

Document disponible sur le site de
l'Observatoire en Économie sociale et en développement régional

<http://www.uqo.ca/observer>



Sous la direction de
Chantale Doucet, Louis Favreau et Martin Robitaille

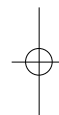
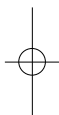
L'OUTAOUAIS UNE RÉGION QUI GAGNE ET QUI PERD

Enjeux démographiques et économiques

2007

Une publication de la Chaire de recherche du Canada en développement des collectivités (CRDC), du Centre de recherche en développement territorial (CRDT) et de l'Alliance de recherche université-communauté Innovation sociale et développement des communautés (ARUC-ISDC)

La publication de cet ouvrage a été rendue possible grâce à l'appui financier de l'Alliance de recherche université-communauté Innovation sociale et développement des communautés (ARUC-ISDC) et de la Conférence régionale des élus de l'Outaouais (CRÉO)



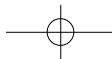
**Université
du Québec
en Outaouais**

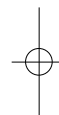
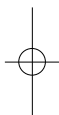


ARUC ISDC



Université du Québec en Outaouais
Case postale 1250, succursale Hull, Gatineau (Québec) J8X 3X7





ISBN : 2-89251-304-9

Graphisme et mise en page :
Martine Doucet • doucetmartine@hotmail.com

Merci à Serge Gagnon (UQO, 2005) pour les photos sur le territoire rural en Outaouais en page couverture.

Tous droits de reproduction, de traduction et d'adaptation réservés
© 2007 Chaire de recherche du Canada en développement des
collectivités (CRDC), Centre de recherche sur le développement
territorial (CRDT) et Alliance de recherche université-communauté
Innovation sociale et développement des communautés (ARUC-ISDC),
Université du Québec en Outaouais.

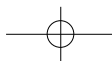




TABLE DES MATIÈRES

| | |
|-----------------|----|
| Acronymes | 15 |
|-----------------|----|

INTRODUCTION : UN OUTIL DE RÉFÉRENCE ET DE RÉFLEXION SUR L'OUTAOUAIS

Chantale Doucet et Louis Favreau

| | |
|--|----|
| 1. Une méconnaissance de la région | 20 |
| 2. Des repères analytiques pour étudier l'Outaouais | 20 |
| 3. Un apport pour la science régionale et une demande du milieu .. | 22 |
| 4. Les objectifs de l'ouvrage | 23 |

LA MÉTHODOLOGIE

| | |
|--|----|
| 1. Les principales sources de données consultées | 29 |
| 2. Le traitement des données | 31 |
| 3. Les principales difficultés de la recherche | 31 |

CHAPITRE I : LA DÉMOGRAPHIE ET L'ÉCONOMIE DANS LA RÉGION DE L'OUTAOUAIS DEPUIS SES ORIGINES JUSQU'AUX ANNÉES 1970

Michel Filion

| | |
|--|----|
| Introduction | 33 |
| 1. La préhistoire de la région | 34 |
| 2. La rivière des Algonquins | 34 |
| 3. La rivière des Outaouais | 35 |
| 4. Les origines de la colonisation | 36 |
| 5. L'âge d'or de l'exploitation forestière | 37 |
| 6. L'ère des pâtes et papiers | 38 |
| 7. La présence gouvernementale | 39 |
| Conclusion | 41 |

CHAPITRE II : PORTRAIT DES ENJEUX DÉMOGRAPHIQUES ...

Chantale Doucet

| | |
|---|----|
| Introduction : La démographie et le développement régional : quels liens ? | 43 |
|---|----|

Section I : L'évolution démographique et la distribution spatiale de la population

| | |
|---|----|
| 1.1 Une croissance démographique exceptionnelle | 44 |
|---|----|

| | | |
|-----|---|----|
| 1.2 | Une croissance concentrée dans le noyau urbain et périurbain | 46 |
| 1.3 | L'organisation spatiale de la population en Outaouais | 47 |
| 1.4 | Les tendances et enjeux de peuplement démographique . | 50 |
| 1.5 | Les conséquences entre les municipalités qui gagnent et celles qui perdent | 57 |
| 1.6 | Un accroissement continu de la population dans les années à venir | 61 |
| 1.7 | Conclusion : une répartition démographique qui résulte de multiples facteurs | 62 |

| | |
|--|-----------|
| Section II : Les facteurs de peuplement | 63 |
| Introduction | 63 |
| 2.1 Un faible indice de fécondité | 63 |
| 2.2 Des mouvements migratoires dynamiques | 64 |
| 2.3 Des mouvements migratoires internationaux positifs | 64 |
| 2.4 Des mouvements migratoires interprovinciaux positifs | 72 |
| 2.5 Des migrations intraprovinciales positives | 72 |
| 2.6 Des migrations intrarégionales | 74 |
| Conclusion : une position frontalière qui influence l'immigration | 77 |

| | |
|--|-----------|
| Section III : Les caractéristiques de la population | 78 |
| Introduction | 78 |
| 3.1 Une population régionale aux origines diverses | 78 |
| 3.2 Une répartition similaire entre les femmes et les hommes .. | 82 |
| 3.3 Une répartition inégale des groupes d'âge à l'intérieur de l'Outaouais | 83 |
| 3.4 L'exode des jeunes | 85 |
| 3.5 Un vieillissement démographique de la population | 89 |
| Conclusion : les migrations influencées par les liens de proximité et les générations | 91 |

| | |
|--|-----------|
| Conclusion : retour sur les principaux constats | 92 |
| Références bibliographiques | 94 |

| | |
|--|-----------|
| L'expérience de Place aux jeunes en Outaouais | 99 |
| <i>France Corbeil</i> | |

| | |
|--|------------|
| CHAPITRE III : PORTRAIT DES ENJEUX ECONOMIQUES | 113 |
| Introduction : l'économie, l'emploi et le développement | 113 |

| | |
|--|------------|
| Section I : Le portrait de la population active | 114 |
| <i>Chantale Doucet</i> | |
| Introduction | 114 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 1.1 | Une vitalité régionale du marché du travail | 115 |
| 1.2 | Les fluctuations du marché du travail entre 1991 et 2005 | 115 |
| 1.3 | La précarité de l'emploi chez les jeunes | 118 |
| 1.4 | Une participation au marché du travail légèrement plus faible pour les femmes | 119 |
| 1.5 | Deux réalités économiques régionales : des disparités rurales/urbaines | 120 |
| 1.6 | Une fracture urbaine | 124 |
| 1.7 | Une main-d'œuvre concentrée dans le secteur tertiaire | 125 |
| 1.8 | Une main-d'œuvre mobile qui traverse la frontière | 128 |
| | Conclusion : Dépendances et disparités, deux enjeux majeurs en Outaouais | 134 |

**Section II : Portrait des industries en Outaouais :
tendances et enjeux 136**

Chantale Doucet

| | | |
|-----|--|-----|
| | Introduction | 136 |
| 2.1 | Un renouvellement de l'agriculture à partir de nouveaux créneaux | 138 |
| 2.2 | Une transition déterminante pour l'avenir de l'industrie forestière | 149 |
| 2.3 | Les nouveaux défis de l'industrie manufacturière | 161 |
| 2.4 | Les commerces et les services | 166 |
| 2.5 | Une industrie en plein essor : le tourisme | 169 |
| 2.6 | Émergence d'un pôle technologique | 174 |
| | Conclusion : La nécessaire convergence des acteurs économiques dans le développement de la région | 183 |

**Le Centre de recherche et de développement
technologique agricole de l'Outaouais (CREDETAO) 187**

Bernard Larouche

Une expérience exemplaire, la Forêt de l'Aigle 190

Jacques L. Boucher et Guy Chiasson

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | De nouveaux intervenants dans l'utilisation de la forêt . . . | 191 |
| 2. | Un compagnonnage d'activités anciennes et nouvelles . . | 192 |
| 3. | Une nouvelle gouvernance proche du milieu | 194 |
| | Conclusion | 196 |
| | Références bibliographiques | 197 |

Section III : Portrait de l'entrepreneuriat 198

Chantale Doucet

| | | |
|--|------------------------|-----|
| | Introduction | 198 |
|--|------------------------|-----|

| | | |
|-----|---|-----|
| 3.1 | Le dynamisme entrepreneurial | 198 |
| 3.2 | Profil des entreprises | 202 |
| 3.3 | Les PME au cœur de l'économie | 204 |
| 3.4 | Les entreprises collectives | 205 |
| 3.5 | Les travailleurs autonomes | 205 |
| | Conclusion : Des indices de dynamisme entrepreneurial dans la région | 207 |

**Section IV : Les instances de développement régional
et local et le développement économique** 208

Chantale Doucet

| | | |
|-------|--|------------|
| | Introduction | 208 |
| 4.1 | Les instances régionales | 209 |
| 4.1.1 | La Société d'aménagement de l'Outaouais : 1970 à 1993 | 209 |
| 4.1.2 | La Société de diversification économique de l'Outaouais (SDEO) : de 1997 à 2004 | 210 |
| 4.1.3 | Le Conseil régional de développement de l'Outaouais (CRDO) : 1968 à 2003 | 211 |
| 4.1.4 | La Conférence régionale des élus de l'Outaouais : 2004 à | 212 |
| 4.1.5 | La Coopérative de développement régional Outaouais-Laurentides (CDROL) : de 1974 à | 215 |
| 4.2 | Les instances locales | 215 |
| 4.2.1 | Les Centres locaux de développement : 1998 à | 215 |
| 4.2.2 | Les Centres locaux d'emplois (CLE) : 1998 à | 216 |
| 4.2.3 | La Corporation de développement économique de Gatineau : 2002 à 2005 | 217 |
| 4.2.4 | La Coopérative de développement économique communautaire de Gatineau (CDÉC) : 1997 à | 218 |
| 4.2.5 | Les Sociétés d'aide au développement des collectivités : de 1981 à | 219 |
| 4.2.6 | Les Corporations de développement communautaire (CDC) : de 1990 à | 220 |
| 4.2.7 | Le Carrefour jeunesse-emploi : de 1983 à | 221 |
| 4.3 | Autres organismes liés au développement économique | 222 |
| 4.4 | Les Fonds de développement local et régional en Outaouais | 223 |
| 4.5 | Les dépenses en immobilisation dans la région Conclusion : une nouvelle génération d'organisations et d'institutions | 225 227 |
| | Références bibliographiques | 232 |

| | |
|---|------------|
| CHAPITRE IV : L'ÉVOLUTION DU MODÈLE DE DÉVELOPPEMENT EN OUTAOUAIS ET SES ENJEUX | 245 |
| Introduction : les visions du développement en Outaouais | 245 |
| 1. L'Émergence des CLD dans la région : le cas d'un CLD en milieu rural, celui de Papineau (1998-2003) | 247 |
| <i>Chantale Doucet</i> | |
| Introduction | 247 |
| 1.1 Une implantation difficile pour le CLD Papineau | 248 |
| 1.2 Une nouvelle gouvernance locale | 248 |
| 1.3 Des outils de planification | 254 |
| 1.4 Des outils financiers | 255 |
| 1.5 Une mission multidimensionnelle | 258 |
| Conclusion | 259 |
| Encart : La cohabitation entre les SADC et les CLD au Québec | 261 |
| 2. Le DÉC, une approche pertinente et innovatrice mais faiblement institutionnalisée | 265 |
| <i>Louis Favreau</i> | |
| Introduction | 265 |
| 2.1 La crise urbaine et ses soubassements psychosociaux, sociaux et économiques | 265 |
| 2.2 Une réponse de communautés locales québécoises à la crise urbaine : le développement économique communautaire (DÉC) | 268 |
| 2.3 Le DÉC hors Montréal, une stratégie qui a plafonné | 270 |
| 2.4 CDÉC : une présence insuffisante à l'échelle de tout le territoire du Québec | 271 |
| 2.5 En guise de conclusion | 271 |
| 3. La « réingénierie » de l'État québécois : une cohabitation active compromise | 272 |
| <i>Chantale Doucet et Louis Favreau</i> | |
| 4. Accueillir la décentralisation en région : quelques réflexions sur un modèle de gouvernance territoriale en Outaouais | 275 |
| Introduction | 275 |
| <i>Martin Robitaille</i> | |
| 4.1 Le modèle québécois de développement | 276 |
| 4.2 La décentralisation : réflexions sur la gouvernance en Outaouais | 277 |
| 4.3 Les limites du modèle antérieur de la concertation régionale en Outaouais | 278 |
| 4.4 Proposition d'une structure régionale d'intervention | 280 |

| | |
|--|-----|
| 4.5 Les conférences régionales des élus (CRÉ) : | |
| nouvelle donne de la gouvernance régionale | 283 |
| Conclusion | 285 |

| | |
|--|-----|
| Conclusion : Les limites, les défis et les pistes | |
| pour le développement en Outaouais | 286 |
| <i>Chantale Doucet et Louis Favreau</i> | |

| | |
|-----------------------------------|-----|
| Références bibliographiques | 291 |
|-----------------------------------|-----|

**CONCLUSION : L'OUTAOUAIS DANS L'AVENIR DES
RÉGIONS AU QUÉBEC : ENJEUX ET DÉBATS ACTUELS** 295

| | |
|--|-----|
| <i>Chantale Doucet, Louis Favreau et Martin Robitaille</i> | |
| 1. Une approche : celle du développement des territoires .. | 295 |
| 1.1 Le développement économique et la gouvernance | 297 |
| 1.2 L'identité régionale | 298 |
| 1.3 L'aménagement du territoire et le cadre de vie (développement social spatialisé) | 300 |
| 1.4 La capacité d'agir des mouvements et des dispositifs sur le territoire | 301 |
| 1.5 Des défis importants | 304 |
| 2. Les besoins de nouvelles connaissances pour le développement de la région de l'Outaouais | 306 |

| | |
|--|-----|
| ANNEXE I : le développement territorial à l'Université du Québec en Outaouais | 311 |
| Sous la direction de | 321 |
| En collaboration | 323 |



TABLE DES CARTES

| | | |
|---------------|---|-----|
| Carte I : | Localisation de la région de l'Outaouais | 45 |
| Carte II : | Répartition de la population, Outaouais, 2001 | 48 |
| Carte III : | Variation de la population, Outaouais, 1996 à 2001 | 105 |
| Carte IV : | Croissance et décroissance continue, Outaouais, 1986-2001 | 51 |
| Carte V : | Schéma de la variation de la population, Outaouais, 1986 à 2001 | 52 |
| Carte VI : | Les migrations (internationales, interprovinciales et intraprovinciales) par sous-régions en Outaouais, année 2003-2004 | 65 |
| Carte VII : | Pourcentage d'immigrants internationaux, Gatineau (secteur de Hull, Gatineau et Aylmer), 2001 | 68 |
| Carte VIII : | Solde migratoire intrarégionaux, Outaouais, 1991 à 1996 | 75 |
| Carte IX : | Solde migratoire intrarégionaux, Outaouais, 1996 à 2001 | 76 |
| Carte X : | Indice global de développement (IGD), municipalités de l'Outaouais, 2001 | 106 |
| Carte XI : | Indice global de développement (IGD), secteur de dénombrement de Gatineau, 2000 | 107 |
| Carte XII : | Travailleurs dans le secteur primaire, municipalités de l'Outaouais, 2001 | 108 |
| Carte XIII : | Travailleurs dans le secteur secondaire, municipalités de l'Outaouais, 2001 | 109 |
| Carte XIV : | Travailleurs dans le secteur tertiaire, municipalités de l'Outaouais, 2001 | 110 |
| Carte XV : | Taux de la population active en Outaouais occupant un emploi à Ottawa, 2001 | 129 |
| Carte XVI : | Proportion de la population active de 15 ans et plus qui travaille dans la même municipalité de résidence | 133 |
| Carte XVII : | Localisation des entreprises agricoles en Outaouais, 2001 | 140 |
| Carte XVIII : | Principales usines de première transformation en Outaouais, 2006 | 157 |
| Carte XIX : | Localisation des deux milieux fertiles, Outaouais, 1992 à 1997 | 201 |

TABLE DES FIGURES

| | | |
|----------------|--|-----|
| Figure I : | Distribution de la population en Outaouais et dans ses sous-régions, 2001 | 46 |
| Figure II : | Évolution de la population entre 1971 et 2001 en Outaouais et au Québec | 47 |
| Figure III : | Origine de la population en Outaouais et dans ses sous-régions, 2001 | 78 |
| Figure IV : | Origine des immigrants étrangers qui habitent l'Outaouais en 2001 | 79 |
| Figure V : | Population selon la langue maternelle dans les sous-régions de l'Outaouais, 2001 | 81 |
| Figure VI : | Répartition de la population par groupe d'âge en Outaouais et dans ses sous-régions, 2001 | 83 |
| Figure VII : | Évolution des cohortes de groupes d'âges entre 1996 et 2001 dans les sous-régions de l'Outaouais | 85 |
| Figure VIII : | Évolution de la proportion des personnes âgées de 65 ans et plus en Outaouais et dans ses sous-régions, de 1996 à 2021 | 90 |
| Figure IX : | Évolution de l'emploi en Outaouais et au Québec entre 1991 et 1997 et 1997 et 2005 | 116 |
| Figure X : | Évolution des taux d'activité en Outaouais et au Québec, 1991 à 2005 | 116 |
| Figure XI : | Emplois par grand secteur en Outaouais et au Québec, 2004 | 125 |
| Figure XII : | Répartition des fermes en Outaouais, 2000 | 139 |
| Figure XIII : | Répartition des recettes agricoles en Outaouais, 2000 | 141 |
| Figure XIV : | Répartition des fermes selon les activités agricoles en Outaouais et au Québec, 2001 | 142 |
| Figure XV : | Employés à la production par sous-régions, Outaouais 1999 | 163 |
| Figure XVI : | Établissements manufacturiers par sous-régions, Outaouais 1999 | 164 |
| Figure XVII : | Provenance des touristes, Outaouais et Québec, 2004 | 170 |
| Figure XVIII : | Entreprises dans la haute technologie en 2002 à Gatineau selon leur année d'implantation | 178 |
| Figure XIX : | Répartition des entreprises en Outaouais selon les secteurs, 2006 | 203 |
| Figure XX : | Répartition des types d'entreprise en Outaouais, 2004 | 204 |

| | | |
|----------------|--|-----|
| Figure XXI : | Historique des principaux organismes de développement en Outaouais | 209 |
| Figure XXII : | Dépenses en immobilisation par industrie en Outaouais, 2004 | 226 |
| Figure XXIII : | Dépenses en immobilisation par industrie au Québec, 2004 | 226 |
| Figure XXIV : | Provenance des revenus du CLD Papineau 2002 | 256 |
| Figure XXV : | Structure d'intervention régionale | 281 |

TABLE DES PHOTOS

| | | |
|-------------|--|-----|
| Photo I : | Municipalité de Leslie, Clapham et Huddersfield (Otter Lake) dans la MRC Pontiac | 111 |
| Photo II : | Paysage d'automne en Outaouais | 111 |
| Photo III : | Les édifices du gouvernement fédéral à Hull (Gatineau) | 112 |
| Photo IV : | Quartier résidentiel à Gatineau | 112 |

TABLE DES TABLEAUX

| | | |
|---------------|--|-----|
| Tableau I : | Les villes de l'Outaouais en 2001 | 49 |
| Tableau II : | Perspectives du taux de variation démographique en Outaouais par sous-régions, 2001-2026 | 61 |
| Tableau III : | Migrations internationales, interprovinciales et intraprovinciales par sous-régions en Outaouais, 2003-2004 | 105 |
| Tableau IV : | Les migrations internationales en Outaouais, 1991 à 2004 | 66 |
| Tableau V : | Population immigrée selon la période d'immigration, région métropolitaine de recensement de Gatineau et Québec, 2001 | 66 |
| Tableau VI : | Les migrations interprovinciales en Outaouais par sous-région, de 1991 à 2004 | 73 |

| | | |
|-----------------|--|-----|
| Tableau VII : | Les migrations intraprovinciales en Outaouais par sous-région, de 1991 à 2004 | 74 |
| Tableau VIII : | Caractéristiques du marché du travail selon le sexe, population de 15 ans et plus, Outaouais et ensemble du Québec, 2005 | 120 |
| Tableau IX : | Population de 15 ans et plus selon la participation au marché du travail en Outaouais et dans ses sous-régions, 2001 | 122 |
| Tableau X : | Le taux d'activité en milieu urbain et rural, Outaouais 1986 à 2001 | 123 |
| Tableau XI : | Le taux de chômage en milieu urbain et rural, Outaouais 1986 à 2001 | 123 |
| Tableau XII : | Les principaux employeurs en Outaouais | 126 |
| Tableau XIII : | Proportion de la population active de l'Outaouais qui occupe des emplois en Ontario par types d'industrie, 2001 | 131 |
| Tableau XIV : | Nombre de travailleurs qui vivent en Outaouais et qui travaillent dans les principaux pôles économiques, 2001 | 134 |
| Tableau XV: | Dépendance des MRC face à l'industrie de la transformation du bois en termes d'emplois manufacturiers (2000) | 158 |
| Tableau XVI : | Répartition du secteur de la fabrication selon les domaines en Outaouais, 2003 | 164 |
| Tableau XVII : | Principaux employeurs manufacturiers en Outaouais en 2006 | 165 |
| Tableau XVIII : | Répartition du nombre d'établissements manufacturiers exportateurs par niveau technologique, 1998 | 166 |
| Tableau XIX : | L'entrepreneuriat en Outaouais, 1992 à 1997 | 199 |
| Tableau XX : | Répartition des entreprises et de la population en Outaouais et dans ses sous-régions, 2004 | 202 |
| Tableau XXI : | Nombre d'entreprises dans le secteur tertiaire en Outaouais et dans ses sous-régions, 2004 | 203 |
| Tableau XXII : | Composition du conseil d'administration de la CRÉO en octobre 2006 | 214 |
| Tableau XXIII : | Répartition sectorielle du conseil d'administration du CLD Papineau, en mars 2003 | 249 |
| Tableau XXIV : | Typologie de la transformation des quartiers de centres-villes par génération | 268 |